क्या भारत दक्षिण एशिया की फिर से कल्पना कर सकता है?

लेखक - सुहासिनी हैदर (द हिन्दू के राजनयिक संपादक)

यह आलेख सामान्य अध्ययन प्रश्न पत्र-II (अंतर्राष्ट्रीय संबंध) से संबंधित है।

द हिन्दू

20 मई, 2022

यदि नई दिल्ली नेतृत्व नहीं करती है, तो यह क्षेत्र सामूहिक रूप से विभिन्न संकटों का जवाब नहीं दे सकेगा।

कई हफ्तों के विरोध के बाद, श्रीलंका के प्रधानमंत्री महिंदा राजपक्षे ने इस महीने अपने पद को त्याग दिया, लेकिन 2021-22 में पड़ोस में हुआ यह परिवर्तन कोई बड़ा राजनीतिक गैर-चुनावी परिवर्तन नहीं है। केवल एक महीने पहले ही पाकिस्तान में और एक साल पहले नेपाल में ऐसी घटना हुई थी। म्यांमार और अफगानिस्तान भी इससे अछूता नहीं रहा हैं। भारत को उन परिवर्ता पर कैसी प्रतिक्रिया देनी चाहिए? क्या इन घटनाक्रमों में पूरे क्षेत्र में एक सामान्य दबाव काम कर रहा है? इस आलेख में इन्ही सारे प्रश्नों का जवाब ढूँढने का प्रयास किया गया है।

प्रश्न 1. क्या पड़ोस के भीतर ये उथल-पुथल संबंधित राजनीतिक संस्कृतियों के कारण हैं? या महामारी, विश्वव्यापी मंदी और रूस के यूक्रेन पर आक्रमण के कारण वित्तीय आपदा के परिणामस्वरूप है?

श्याम सरन: दोनों समयों का मिला-जुला असर है, लेकिन मैं एक और मुद्दे पर अधिक जोर देना चाहूँगा जिसका हम सभी सामना कर रहे हैं। दो साल से COVID-19 महामारी ने न केवल वित्तीय व्यवधानों को, बल्कि सामाजिक व्यवधानों को भी प्रभावित किया है। हाल ही में, यूरोप में संकट के बादल छाये हुए है। हम अभी एक वैश्वीकृत, परस्पर जुड़ी हुई दुनिया में हैं और दक्षिण एशिया कोई अपवाद नहीं है और कुछ परिस्थितियों में कई चुनौतियाँ एक साथ आई हैं। कुछ देशों की राजनीति की एक निश्चित भंगुरता ने इस तरह की बाहरी चुनौतियों से निपटने की पूरी कोशिश को और भी मुश्किल बना दिया है।

श्रीनाथ राघवन: राजनीतिक भंगुरता, लोकतांत्रिक पिछड़ापन के साथ-साथ लोकतांत्रिक मानदंडों और प्रक्रियाओं का क्षरण सभी जिम्मेदार हैं। विभिन्न पड़ोसी देशों में अधिकारियों द्वारा राज्य भर के विभिन्न व्यवसायों पर अपना नियंत्रण स्थापित करने की कोशिश की गई ताकि संघीय व्यवस्थाओं से दूर केन्द्र की ओर अधिक ऊर्जा विकसित की जा सके। इन सबका अर्थ यह हुआ कि जिस प्रकार की राजनीति अब पूरे क्षेत्र में प्रचलित होती दिख रही है, वह एक प्रकार की सत्तावादी लोकलुभावनवाद है। वास्तव में, मैं कह सकता हूँ कि नवीनतम ऐतिहासिक अतीत में मैं जिस समानांतर पर विचार कर सकता हूँ वह 1970 का दशक है। तब हमें उसी तरह का वैश्विक आर्थिक संकट का सामना करना पड़ा था, जो तेल प्रतिबंधों से उत्पन्न हुआ था और इसने भारत सहित लगभग प्रत्येक दक्षिण एशियाई राष्ट्र को नुकसान पहुँचाया था। इसलिए, जो हम अभी देख रहे हैं, उसके लिए एक अखिल-दक्षिण एशियाई उच्च गुणवत्ता के रूप के बारे में कुछ कहा जाना चाहिए, हालाँकि हर देश की राजनीतिक अर्थव्यवस्था की विशिष्टता अलग-अलग होती है।

प्रश्न 2. ऐसा भी लगता है कि इन चुनौतियों का कोई सामूहिक जवाब नहीं था। क्या दक्षिण एशिया इतने सारे संबंधित संकटों का सामूहिक रूप से जवाब देने में विफल रहा है?

श्याम सरन: यह एक पुरानी समस्या है- दक्षिण एशिया की लगातार चुनौतियों का सामना करने के लिए सहकारी, सहयोगी क्षेत्रीय प्रतिक्रिया को प्रचलित करने के आसान तरीके है। एक राष्ट्र जो वास्तव में सहयोगी प्रतिक्रियाओं को तैयार करने और क्षेत्रवाद के उस रूप को संगठित करने की दृष्टि से नेतृत्व कर सकता है, वह भारत है। हालांकि यहाँ उस भूमिका को निभाने की इच्छा दोनों का अभाव है। ऐसा लगता है कि भारत ने सार्क (दक्षिण एशियाई क्षेत्रीय सहयोग संगठन) को छोड़ दिया है और बिम्सटेक (बंगाल की खाड़ी बहु-क्षेत्रीय तकनीकी और आर्थिक सहयोग पहल) पर अधिक ध्यान केंद्रित करता है। हमने उप-क्षेत्रीय सहयोग को बीबीआईएन, यानी बांग्लादेश, भूटान, भारत और नेपाल चर्चा के तहत देखा है, लेकिन यह आंशिक है। जहाँ तक क्षेत्रीय प्रतिक्रिया का सवाल है, मुझे डर है कि यह अस्तित्व में ही नहीं बल्कि परामर्श प्रक्रिया का जो सीमित रूप हमारे पास पहले हुआ करता था वह भी गायब है। यह एक विफलता हो सकती है। इस समय हम द्विपक्षीय मंच पर अधिक काम कर रहे हैं।

श्रीनाथ राघवन: यह एक व्यापक घाटा भी है। हम एक अजीब मोड़ पर हैं जहां न तो अत्यधिक राजनीति और न ही नागरिक समाज की परस्पर क्रिया होती दिख रही है। हालाँकि, शैली में क्रियाएँ और लामबंदी एक दूसरे से थोड़ा-थोड़ा अध्ययन करते हुए प्रतीत होते हैं। एक उदाहरण के रूप में, श्रीलंका में वर्तमान विरोध ने स्पष्ट रूप से भारत में किसानों के विरोध के दौरान हुई घटनाओं से एक या दो सबक लिया है।

प्रश्न 3. महामारी ने चीनी भाषा प्रणाली, चीनी भाषा कौशल के बारे में संदेह पैदा किया है। हालाँकि, चीन ने एक नया दक्षिण एशियाई आउटरीच शुरू किया है, जिसमें उसने तब टीके भेजे जब भारत इसमें सक्षम नहीं था। जब पड़ोस के भीतर चीन को फिर से कमजोर सिद्ध करने की बात आती है तो भारत का प्रदर्शन कैसा रहा है?

श्याम सरन: चीन के पास भारत की तुलना में तैनात करने के लिए अधिक स्रोत हैं। हालाँकि, पिछले कई महीनों के दौरान, चीनी भाषा अपनी व्यक्तिगत चुनौतियों से ग्रस्त है, वित्तीय व्यवधान और राजनीतिक हलचल भी बढ़ रही है। इसके अतिरिक्त यह यूक्रेन संघर्ष के परिणामों और प्रत्याशित दंड के साथ व्यस्त है, चाहे उसने रूस के साथ अधिक सावधानी से खुद को संरेखित करने में अनुपयुक्त अनुमान लगाया हो या नहीं। इसलिए नजर सिर्फ दक्षिण एशिया पर ही नहीं बल्कि दुनिया के अन्य हिस्सों पर भी दी जा रही है। साथ ही दक्षिण एशिया में ही चीन कनेक्शन को लेकर एक निश्चित नई चेतावनी है। श्रीलंका में वित्तीय आपदा के लिए चीन को जिम्मेदार ठहराना अनुचित हो सकता है या यह कहना कि चीन का बेल्ट एंड रोड इनिशिएटिव (BRI) या CPEC (चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारा) महत्वपूर्ण साबित नहीं हुआ है। हालाँकि चीन के बारे में एक निश्चित चेतावनी है और भारत के लिए एक सुरक्षा आपूर्तिकर्ता के रूप में उभरने के लिए एक निश्चित अवसर है।

श्रीनाथ राघवन: चीन वास्तव में एक अच्छी स्थिति में है। हर हिस्से के अलावा, ऐसा प्रतीत होता है कि यूक्रेन आपदा का मतलब होगा कि रूस के पश्चिम में स्थित देशों का बीआरआई कनेक्टिविटी के किसी भी रूप का हिस्सा होने की संभावना नहीं है। हालाँकि यह चीनी भाषा के लिए BRI के विभिन्न तत्वों को दोगुना करने के लिए प्रोत्साहित करता है।

प्रश्न 4. और यू.एस. का मालदीव, नेपाल, बांग्लादेश के भीतर नवीनतम पहुँच देखने को मिलता हैं? क्या आप अभी दक्षिण एशिया में यू.एस. को भारत के प्रयासों के लिए एक दबाव गुणक के रूप में देखते हैं या प्रत्येक को चीन और भारत के प्रतिद्वंद्वी के रूप में देखते हैं?

श्रीनाथ राघवन: यह एक अच्छी बात है कि अमेरिका इन छोटे दक्षिण एशियाई देशों में से कुछ को आगे बढ़ने में मदद कर रहा है। साथ ही, मैं यह नहीं मानूंगा कि दक्षिण एशिया में यू.एस. के बहुत सारे व्यवसाय दांव पर लगे हैं। अमेरिका जो कर रहा है उस पर मैं ज्यादा जोर नहीं दूंगा। चूंकि यह क्षेत्र के भीतर भारत की गतिविधियों और योजनाओं के साथ मेल खाता है, इसलिए इसलिए अमेरिका द्वारा किए जा रहे प्रयास, जिसका नई दिल्ली स्वागत करेगा। हालाँकि भारत द्वारा काफी कुछ निष्पादित किया जाना चाहिए।

श्याम सरन: नेपाल के साथ इस 500 मिलियन डॉलर एमसीसी (मिलेनियम चैंलेज कॉर्पोरेशन) के सौदे को प्राप्त करने के लिए यू.एस. द्वारा लगाई गई परेशानी पर एक नजर डालें। ऐसा प्रतीत होता है कि वास्तव में चीन की परिधि पर, अमेरिका अपने प्रसार को बनाए रखने और यहाँ तक कि बढ़ाने के लिए उत्साहित है। दक्षिण एशिया के समुद्री हिस्से में जरूर दिलचस्पी है, चाहे वह श्रीलंका हो या मालदीव। मुझे पाकिस्तान की सेना और पाकिस्तानी अभिजात वर्ग की ओर से अमेरिका के साथ संबंध बनाए रखने के लिए एक जिज्ञासा दिखाई देती है और चीन पर अत्यधिक निर्भरता के साथ बेचैनी की एक निश्चित भावना है।

प्रश्न 5. भारत में सत्तावादी हमलों के संबंध में विचार किया गया है। क्या यह पैटर्न भारत के लिए दक्षिण एशियाई प्रमुख बनने को और अधिक कठिन बना देगा? या भारत दक्षिण एशियाई पैनोरमा में बन रहा है जहाँ इतने सारे अलग-अलग सत्तावादी नेता हैं?

श्याम सरन: मुझे नहीं लगता कि दक्षिण एशिया में पैनोरमा के उस रूप का हिस्सा बनने की हमारी महत्वाकांक्षा होनी चाहिए। हम हमेशा एक प्रबंधन स्थान की आकांक्षा करने की स्थिति में रहे हैं क्योंकि अब हम एक जीवंत लोकतंत्र में रह रहे हैं। हम इस राष्ट्र पर अकल्पनीय बहुलता और विविधता से निपटने के लिए अपनी क्षमता प्रदर्शित करने की स्थिति में हैं। इसमें कोई भी संकट क्षेत्रीय और विश्व प्रबंधन की किसी भी आकांक्षा को और अधिक टिकाऊ बनाने वाला है। यदि भारत में लोकतंत्र की कमी है और देश में साम्प्रदायिकता और सामाजिक एकता की कमी को भड़काने वाली नीतियों को अपनाया जाता है, तो किसी भी प्रकार की विदेशी नीति को चलाना बहुत कठिन हो सकता है।

श्रीनाथ राघवन: क्षेत्र के भीतर के देशों को प्रबंधन के लिए भारत की जरूरत है या नहीं यह भारत की प्रगति और आर्थिक समृद्धि के स्तर पर निर्भर करता है। इस स्तर पर, भारत की वित्तीय स्थिति स्पष्ट रूप से क्षेत्र के भीतर एक महत्वपूर्ण प्रबंधन कार्य करने की अनुमति नहीं देती है। यदि भारत में चुनावी अभियानों के नाम से धार्मिक बहुसंख्यकवाद को बढ़ावा दिया जाता है, तो आप लगभग आश्वस्त हो सकते हैं कि इसके प्रतिकूल परिणाम होंगे।

प्रश्न 6. भारत को अपने क्षेत्र को पूर्ण रूप से फिर से कल्पना करने के लिए क्या करना चाहिए?

श्रीनाथ राघवन: स्थानीय मौसम परिवर्तन पर, उदाहरण के तौर पर, जिस तरह से हम उम्मीद करते हैं, उसमें एक व्यापक बदलाव है, और तथ्य यह है कि दक्षिण एशिया का भविष्य सामूहिक रूप से उतार-चढ़ाव का सामना करता रहा है। ये आमतौर पर ऐसे मुद्दे नहीं हैं जिन्हें विश्वव्यापी सीमाओं से अलग किया जा सकता है। हमें इस बारे में व्यापक दृष्टिकोण

रखना होगा कि यह क्षेत्र किस तरह की चरम चुनौतियों का सामना कर रहा है और यहाँ और भी की राजनीतिक मजबूरियां है। हम चाहते हैं कि भारत और उसके पड़ोसियों के बीच स्थानीय सीमाओं पर, नागरिक समाज के मंच पर, अधिकारियों के स्तर पर गहरा जुड़ाव हो, तभी आप उन तरीकों से कार्य करने में सक्षम होंगे जो लोगों के लिए महत्वपूर्ण हैं।

श्याम सरन: मैं नहीं मानता कि सार्क को हाशिए पर रखने और बिम्सटेक को वरीयता देने की वर्तमान रणनीति एक अच्छा सुझाव है। मैं यह नहीं कह रहा हूँ कि बिम्सटेक को आगे नहीं बढ़ाया जाना चाहिए या बीबीआईएन ने कुछ लक्ष्य हासिल नहीं किए हैं, लेकिन ये दक्षिण एशियाई क्षेत्रीय सहकारी चर्चा बोर्ड का वैकल्पिक विकल्प नहीं हो सकते हैं। वर्तमान भारत हमारे क्षेत्र के लिए लोकप्रिय सहयोगी के रूप में है और भारत दक्षिण एशिया के लिए प्रगति के इंजन के रूप में कार्य करने सक्षम है।

संभावित प्रश्न (प्रारंभिक परीक्षा)

प्र. निम्नलिखित कथनों पर विचार कीजिए:-

1. बिम्सटेक एक उप-क्षेत्रीय संगठन जो वर्ष 1997 में बैंकॉक घोषणा के माध्यम से अस्तित्व में आया था।
2. दक्षिण एशियाई क्षेत्रीय सहयोग संगठन की स्थापना ढाका में सार्क चार्टर पर हस्ताक्षर के साथ की गई थी।

उपर्युक्त में से कौन-सा/से कथन सही है/हैं?

(क) केवल 1
(ख) केवल 2
(ग) 1 और 2 दोनों
(घ) न तो 1, न ही 2

Expected Question (Prelims Exams)

Q. Consider the following statements:-

1. BIMSTEC a sub-regional organization came into existence in the year 1997 through the Bangkok Declaration.
2. The South Asian Association for Regional Cooperation was established in Dhaka with the sign of the SAARC Charter.

Which of the above statements is/are correct?

(a) Only 1
(b) Only 2
(c) 1 and 2 both
(d) Neither 1 nor 2

संभावित प्रश्न (मुख्य परीक्षा)

प्र. भारत के लिए दक्षिण एशिया क्या मायने रखता है? दक्षिण एशिया में व्याप्त उथल-पुथल पर भारत द्वारा क्या कदम उठाये जाने चाहिए? चर्चा कीजिए। (250 शब्द)

Q. What does South Asia mean for India? What steps should be taken by India on the turmoil in South Asia? Discuss. (250 Words)

नोट :- अभ्यास के लिए दिया गया मुख्य परीक्षा का प्रश्न आगामी UPSC मुख्य परीक्षा को ध्यान में रख कर बनाया गया है। अतः इस प्रश्न का उत्तर लिखने के लिए आप इस आलेख के साथ-साथ इस टॉपिक से संबंधित अन्य स्त्रोतों का भी सहयोग ले सकते हैं।